

TIER 2

Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) является независимым органом правительства США, созданным на двухпартийной основе в соответствии с Международным законом о свободе вероисповедания (IRFA) от 1998 года. Комиссия осуществляет мониторинг соблюдения универсального права на свободу религии и убеждений за рубежом. Используя международные нормы для мониторинга нарушений свободы религии и убеждений за рубежом, Комиссия разрабатывает политические рекомендации для президента, госсекретаря и Конгресса США. USCIRF является самостоятельным органом, независимым и отдельным от Государственного Департамента. Ежегодный отчет 2017 года представляет собой итог работы членов комиссии и профессиональных сотрудников на протяжении года по документации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Ежегодный отчет 2017 года охватывает период с начала 2016 года по февраль 2017 года, хотя в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, имевшие место после этого периода. За дополнительной информацией о USCIRF обращайтесь на вебсайт, перейдя по ссылке [здесь](#), или напрямую в USCIRF по телефону 202-786-0611.

АЗЕРБАЙДЖАН

Основные выводы

Положение со свободой религии в Азербайджане в 2016 году резко ухудшилось. За последний год власти Азербайджана усилили подавление независимой религиозной деятельности, закрыли ряд суннитских мечетей, проводили налеты на книжные магазины религиозной литературы, а также угрожали свидетелям Иеговы и некоторым протестантским общинам. Хотя в Азербайджане существует риск международного терроризма, это все чаще служит предлогом для правительственных попыток подавить мирное инакомыслие в сфере религии на фоне общего ухудшения соблюдения прав человека. В январе 2017 года 18 шиитских деятелей приговорили к различным срокам лишения свободы, от десяти до двадцати лет, по различным обвинениям, включая якобы террористическую деятельность. По оценкам коалиции местных НПО, которая занимается мониторингом состояния узников совести в Азербайджане, по состоянию на декабрь 2016 года в тюрьмах находилось 86 человек, лишенных свободы за их религиозные убеждения. В связи с этим Комиссия США по международной религиозной

свободе (USCIRF) в 2017 году снова поместила Азербайджан во 2-ю категорию, в которую он впервые был помещен в 2013 году.

Рекомендации для правительства США

- Убедить правительство Азербайджана провести реформу закона о религии, чтобы привести его в соответствие с рекомендациями Венецианской комиссии Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) от 2012 года;
- Взаимодействуя с правительством Азербайджана на самом высоком уровне, обеспечить освобождение узников совести и регулярный доступ каждого задержанного к его семье, наблюдателям за соблюдением прав человека, надлежащему медицинскому обслуживанию и адвокатам и условиям для исповедания своей религии;
- Продолжать поддерживать контакт между Посольством США в Азербайджане и активистами-правозащитниками и защитниками в области прав человека и свободы религии, в том числе на уровне послов;
- Привлечь внимание общественности к нарушениям международных норм свободы религии и связанных с ними норм в отношении прав человека в Азербайджане в Организации Объединенных Наций (ООН) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и призвать ОБСЕ открыто участвовать в обсуждении этих вопросов;
- Призвать правительство Азербайджана разрешить визит в страну специальных докладчиков ООН по вопросам свободы религии и убеждений, независимости судебной системы и по вопросам пыток, назначить конкретные даты визитов и обеспечить необходимые условия для этих визитов;
- Оказать давление на правительство Азербайджана, с тем чтобы оно разрешило религиозным объединениям действовать свободно без регистрации, включая внесение поправок в закон о религии в отношении требований о регистрации;

- Выделить свободу религии и убеждений в категорию субсидирования и сферу деятельности Агентства международного развития США и Посольства США в Азербайджане и призвать получающий государственное финансирование Национальный фонд развития демократии предоставлять гранты на программы гражданского общества, посвященные развитию толерантности и свободы религии и убеждений; и
- Обеспечить постоянное финансирование правительством США радио "Азадлыг", азербайджанской службы Радио Свободная Европа/Радио Свобода" (RFE/RL), и азербайджанской службы "Голоса Америки".

Историческая справка

В отличие от других бывших советских республик, Азербайджан является страной с шиитским большинством. По данным Госдепартамента, 96 процентов населения Азербайджана – мусульмане, из которых 65 процентов являются шиитами и 35 – суннитами. Остальные четыре процента населения составляют русские православные, армянские православные христиане, лютеране, римские католики, баптисты, молокане, адвентисты, бахаисты и неверующие. Мусульмане-шииты, мусульмане-сунниты, православные русские и евреи официально считаются "традиционными" религиозными группами. Исторически сложилось так, что страна проявляла толерантность к религиозному плюрализму. Несмотря на то, что светское правительство Азербайджана относится к правительству Ирана с большим недоверием, около 13 миллионов этнических азербайджанцев проживают в Иране. Семья Алиева правит страной с 1993 года. После долгого пребывания у власти Гейдара Алиева ему на смену пришел его сын Ильхам, который занимает пост президента с 2003 года.

Азербайджанский закон о религии от 2009 года строго контролирует любую религиозную деятельность. Закон предусматривает обязательную государственную регистрацию с соблюдением сложных требований; ограничение религиозной деятельности общины в пределах указанного в регистрации адреса; ограничение содержания, издания, ввоза, вывоза, распространения и продажи религиозной литературы; а также утвержденное государством религиозное обучение священнослужителей. Нарушителей закона ждут огромные штрафы. В 2014 году Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) отметил, что этот закон дает властям "неограниченные дискреционные полномочия" для определения и преследования "нелегальной" религиозной деятельности. Согласно поправкам к закону о

религии, принятым в 2015 году, религиозные организации должны подавать в государственные органы отчеты о своей деятельности, а проявления религиозных чувств, такие как религиозные флаги и лозунги, разрешены только в местах богослужения. Гражданам Азербайджана, получившим образование за границей, и лицам, не имеющим гражданства Азербайджана, запрещено руководить мусульманскими ритуалами. Нарушителей этого запрета ждут лишения свободы и штрафы.

Несмотря на то, что при вступлении Азербайджана в Совет Европы в 2001 году правительство пообещало ввести в действие закон об альтернативе службе в вооруженных силах, для тех, кто отказывается служить, в стране предусмотрены уголовные наказания. Другие поправки к законам еще больше ограничивают свободу религии: власти имеют широкие полномочия для пресечения "экстремистской" деятельности; лица, являющиеся членами якобы экстремистских религиозных организаций, могут быть лишены гражданства; полиция может устанавливать ограничения на религиозные материалы; а родителей, которые не посылают своих детей в государственные школы, ждут административные штрафы.

Как и во многих бывших советских республиках, усиление авторитарного правления и подавление светской политической оппозиции в Азербайджане способствовало зарождению религиозной политической оппозиции, которую правительство стремится дискредитировать, заявляя о ее связи с терроризмом или другой нелегальной деятельностью. В январе 2017 года 18 подсудимых, включая шиитского имама и яркого критика правительства Талеха Багирова, были приговорены к длительным срокам лишения свободы; они были арестованы во время налета в ноябре 2015 года в консервативном шиитском поселке Нардаран, в котором погибли двое полицейских и четверо местных жителей. Правозащитные организации подвергли критике продолжавшееся целый год судебное разбирательство по их делу, назвав его несправедливым и сомнительным из-за заявлений о широком использовании жесточайших пыток.

Положение со свободой вероисповедания в 2016-2017 годах

Государственный контроль посредством регистрации. Процедура регистрации религиозных объединений является обязательным условием для занятия религиозной деятельностью. Религиозные организации, которые получили отказ при попытке регистрации или отказываются регистрироваться по теологическим соображениям,

считаются "незаконными", и им могут грозить облавы и другие наказания. Государственный комитет по работе с религиозными организациями Азербайджана (ГКРРО), который руководит регистрацией, отказывал общинам в рассмотрении их заявлений. По состоянию на ноябрь 2016 года многие общины, подавшие заявления еще в 2009 году, до сих пор ожидали рассмотрения их заявлений ГКРРО. Религиозные общины, которые не смогли получить законного статуса, включают все независимые мечети, не подчиняющиеся Управлению мусульман Кавказа (УМК), а также некоторые мечети УМК. Почти все протестантские конфессии не смогли пройти полную регистрацию, включая баптистов, адвентистов седьмого дня и пятидесятников, и поэтому сталкиваются с определенными ограничениями в своей деятельности. Свидетели Иеговы также не имеют законного статуса. Некоторым НПО, выступающим за свободу религии или поднимающим вопросы религии, таким как Международная ассоциация религиозной свободы и Девам, тоже было отказано в регистрации.

Репрессии в отношении независимых мусульман. Мусульмане в Азербайджане подвергаются особым правовым ограничениям, которые не распространяются на другие конфессии. Все мечети должны относиться к УМК, которое восходит к советской эре. Основателями мечетей могут быть только граждане Азербайджана, и мечети должны докладывать о своей деятельности УМК, которое также назначает всех имамов. Полиция продолжает приводить в силу официальный запрет на молитвы за пределами мечети с 2008 года. После 2010 года была развернута массовая кампания по сбору подписей в ответ на "рекомендацию" властей не разрешать учащимся носить хиджаб, которая привела к многочисленным арестам и задержаниям. (По данным Государственного департамента, этот запрет не соблюдается начиная с 2015 года.) Власти продолжают совершать налеты во время проведения мирных салафитских богослужений и на дома лиц, читающих книги Саида Нурси, а также тех, кто является возможными последователями турецкого исламского деятеля Фетхуллага Гулена. Согласно данным Госдепартамента, государственные служащие и работники просвещения, подозреваемые в связях с движением Гулена, подлежали увольнению.

Религиозные заключенные. По данным группы НПО, называющей себя Рабочей группой по подготовке единого списка политических заключенных в Азербайджане, по состоянию на декабрь 2016 года в стране насчитывалось 86 лиц, лишенных свободы из-за их религиозных убеждений. В дополнение к 48 заключенным, арестованным в связи с вышеуказанными событиями в Нардаране, еще двадцать человек были арестованы во время волны протестов в 2012 году в связи с правительственным запретом на ношение

хиджабов в школах, пятеро были арестованы за связи с исламской партией Азербайджана и еще 10 – по делу группы Саида Дадашбейли, шиитского активиста, которого власти обвинили в связях с Ираном.

Рабочая группа также ведет мониторинг дела азербайджанского шиитского богослова Эльшана Мустафаоглу, который в 2016 году был обвинен в том, что он является иранским шпионом, и может быть приговорен к 12 годам лишения свободы. Изначально азербайджанское правительство послало его в Иран для изучения шиитского ислама, после чего в 2001 году он основал НПО "Духовная чистота" и был ведущим религиозных программ на азербайджанском телевидении.

Заккрытие мест богослужения. С 2009 года в стране были закрыты или разрушены многочисленные места богослужения, главным образом суннитские мечети. После событий в Нардаране в ноябре 2015 года насильственным путем были закрыты четыре шиитских мечети. В 2016 году "Форум 18" сообщил, что власти вынудили три суннитских мечети закрыться или ограничить свою деятельность: "Умар ибн Хаттаб", действовавшую с 1990 года к югу от Баку, лидера которой оштрафовали за то, что он проповедовал ислам "незаконной" религиозной общине; "Лезги Мечети" в старом Баку, закрывшуюся якобы на ремонт; и мечеть в деревне Дигях, которой было предписано ограничить богослужения пятничными молитвами, очевидно, в отместку за проводившуюся в ней реконструкцию. Построенная на частные средства суннитская мечеть, функционировавшая 20 лет в городе Ширван около Баку, была закрыта в январе 2016 года.

Ситуация с религиозными меньшинствами. Еврейские общины проживают на территории Азербайджана в течение длительного времени и редко сталкиваются с проявлениями антисемитизма. Азербайджанское правительство публично подчеркивает отсутствие антисемитизма в стране и поддерживает тесные связи с Израилем. В стране также есть небольшая католическая община, получившая государственное финансирование на строительство церкви. В Гахском районе есть две зарегистрированных общины Грузинской Православной Церкви, но они не могут проводить религиозные службы. Правительство не возвращает религиозным общинам, в частности, Армянской Апостольской Церкви, церкви "Великая Благодать" и Лютеранской Церкви в Баку, конфискованные у них в прошлом здания, и не предлагает им за них никакой компенсации. Денежные штрафы являются предпочитаемым властями способом наказания религиозных меньшинств за проводимую ими деятельность.

В январе 2016 году свидетели Иеговы Ирина Захарченко и Валида Джабраилова были освобождены после того, как они провели почти год в тюрьме за прозелитизм. В феврале 2017 года они были оправданы по всем обвинениям.

Как минимум 14 свидетелей Иеговы были оштрафованы в 2016 году за то, что они публично рассказывали о своей вере или проводили собрания для совершения молитв у себя дома, сообщает "Форум 18". В марте и ноябре 2016 года более 60 свидетелей Иеговы были ненадолго арестованы за проведение таких собраний; четверо из них были оштрафованы. В сентябре семь из 34 свидетелей Иеговы получили отказ на апелляцию штрафов, превышавших трехмесячную зарплату для каждого из них. Все 34 были наказаны за участие в "нелегальном" богослужении в частном доме в городе Гах в марте. 1 января 2017 года полиция и ГКРРО совершили налет на молитвенное собрание свидетелей Иеговы в городе Барда. Всех 18 участников ненадолго задержали. Одна из них, Егана Исмаилова, находясь под арестом, подверглась физическим оскорблениям.

Государственная цензура религиозных материалов. Власти продолжают проводить в силу ограничения на религиозную литературу. Например, в октябре 2016 года полиция совершила налеты на ряд книжных магазинов, не имеющих лицензии на продажу религиозных текстов, в Баку и его окрестностях и конфисковала сотни книг якобы за отсутствие официальных ярлычков о прохождении цензуры. Чаще всего жертвами налетов, конфискации, штрафов, задержаний и депортаций за нарушение этих требований становятся последователи турецкого мусульманского богослова Саида Нурси, протестанты и свидетели Иеговы. В декабре 2016 года полиция и ГКРРО совершили налет на единственный в Азербайджане книжный магазин христианской литературы и конфисковали 300 книг, потому что магазин не имеет официальной лицензии на продажу религиозных текстов. Магазин ждет ответа на заявку о получении лицензии с 2009 года. Если хозяин магазина, который является американцем, будет признан виновным, его ждут штраф и депортация.

Ситуация с Нахичеванским эксклавом. Нахичеванская автономная республика является эксклавом в составе Азербайджана с населением 410 тыс. человек и имеет общие границы с Ираном, Арменией и Турцией. Жители эксклава сталкиваются с еще более серьезными ограничениями свободы религии, чем в других районах Азербайджана. Бахаисты, адвентисты и кришнаиты объявлены там вне закона. Местным мусульманам-суннитам не разрешают иметь мечети. По сообщениям, в последние годы было закрыто до 50 шиитских мечетей, особенно те, в которых власти усматривали сильное влияние со

стороны Ирана. Во время проведения шиитских религиозных обрядов в день Ашура полиция около мечетей не дает детям и студентам зайти внутрь. По имеющимся сведениям, многие государственные служащие боятся потерять работу, если они будут посещать богослужения в мечетях.

Политика США

Соединенные Штаты стремятся поощрять развитие в Азербайджане прозападной демократии и содействовать в создании экономики свободного рынка. Другие цели включают продвижение региональной стабильности, главным образом в отношении разрешения нагорно-карабахского конфликта; повышение энергетической безопасности и содействие экономическим и политическим реформам. Американские компании участвуют в разработке шельфовых месторождений в Азербайджане. Азербайджан поддерживает операции Североатлантического союза (НАТО) в Афганистане, участвуя в Северной сети поставок, и противостоит транснациональным угрозам, особенно со стороны Ирана. Помощь США содействует наращиванию потенциала для морских антитеррористических операций, особенно в регионе Каспийского моря, и проведению учебных занятий по военной безопасности. Помощь США, направленная в адрес гражданского общества Азербайджана, сосредоточена на небольших грантах для гражданского общества и участия в гражданском диалоге.

Американо-азербайджанский диалог в области гражданского общества и демократии, о котором было объявлено в феврале 2015 года и который должен был проходить параллельно с инициативами Совета Европы, так и не был начат. В 2016 году Государственный департамент подверг публичной критике политически мотивированные судебные преследования азербайджанскими властями нескольких деятелей из числа оппозиции, политиков и журналистов. В 2016 году тогдашний посол США в ОБСЕ Даниел Баер сделал несколько публичных заявлений с критикой ситуации в области прав человека в Азербайджане, но он не упомянул репрессии на религиозной почве. В марте 2016 года тогдашний госсекретарь США Джон Керри встретился с президентом Ильхамом Алиевым в Вашингтоне, где он в ходе их дискуссии поднял вопросы политических и социальных свобод. В июне заместитель помощника Государственного секретаря по делам Европы и Евразии Бриджет Бринк посетила Баку, где она встретилась с президентом Алиевым, а также с правозащитниками в области прав человека и представителями гражданского общества. Хотя на вебсайте Посольства США имеется

перечень малых грантов Комиссии по демократии для Азербайджана, эта информация не обновлялась с 2014 года.